



Pani
Izabela Mroczek
Dyrektor
Departamentu Programów Rozwoju Obszarów
Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa
Wielkopolskiego

Wasz znak:
DOW-I.052.23.2022

Nasz znak:
DDD-WL.6935.42.2022.AO

Data:
11.07.2022 r.

Sprawa: *stanowisko dotyczące możliwości przyznania pomocy w zakresie podejmowania działalności gospodarczej w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW na lata 2014-2020 sklasyfikowanej jako produkcja win gronowych.*

Szanowna Pani Dyrektor,

W odniesieniu do zapytania Samorządu Województwa Wielkopolskiego (SW) w sprawie możliwości uzyskania pomocy w ramach poddziałania 19.2 Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność objętego PROW 2014-2020 w zakresie podejmowania działalności gospodarczej sklasyfikowanej w PKD pod kodem 11.02.Z – podtrzymujemy poprzednie stanowisko w sprawie, iż pomoc w ww. zakresie może być udzielana w ramach poddziałania.

Po kolejnej analizie zagadnienia, jaką formę pomocy stanowi pomoc w przedmiotowym zakresie należy podkreślić, iż wino w rozumieniu przepisów unijnych stanowi produkt rolny zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia TFUE. Ponadto produkcję win gronowych zaliczyć można do przetwarzania produktu rolnego, a nie produkcji podstawowej produktów rolnych. Zgodnie bowiem z definicją unijną produkcja podstawowa produktów rolnych oznacza wytwarzanie płodów ziemi i produktów pochodzących z chowu zwierząt, wymienionych w załączniku I do Traktatu, bez poddawania ich jakimkolwiek dalszemu przetwarzaniu zmieniającemu właściwości tych produktów. Z kolei przetwarzanie produktów rolnych oznacza czynności dokonywane na produkcie rolnym, w wyniku których powstaje produkt będący również produktem rolnym, z wyjątkiem czynności wykonywanych w gospodarstwach, niezbędnych do przygotowania produktów zwierzęcych lub roślinnych do pierwszej sprzedaży (art. 2 pkt 9 i 10 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz.U. UE z 2014.06.26 L.187 str.1 z późn. zm.).

Zarówno produkcja podstawowa produktów rolnych jak i przetwarzanie tych produktów wchodzi w zakres sektora rolnego. Jednakże nie cały sektor rolny jest wyłączony z pomocy de minimis regulowanej przepisami art. 1 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE. z 2013.12.24 L. 352 str.1 z późn. zm.). Przepisy tego rozporządzenia mają zastosowanie do pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom we wszystkich sektorach, z wyjątkiem m.in. pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w sektorze rybołówstwa i akwakultury, pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom zajmującym się produkcją podstawową produktów rolnych czy pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom

prowadzącym działalność w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych, ale w następujących przypadkach:

- 1) kiedy wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów podstawowych lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą;
 - 2) kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub w całości producentom podstawowym.
- Dodatkowo rozpatrując kwestię możliwości przyznania pomocy na produkcję win gronowych w ramach poddziałania 19.2 należy wziąć pod uwagę podstawę prawną do wydania przepisów rozporządzenia 1407/2013, a mianowicie art. 2 rozporządzenia Rady (UE) 2015/1588 z dnia 13 lipca 2015 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz.U. UE. z 2015.09.24 L. 248 str.1 z późn. zm.);, które z kolei zostało wydane na podstawie art. 109 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Zgodnie bowiem z przepisami Traktatu postanowienia rozdziału dotyczącego reguł konkurencji stosuje się do produkcji rolnej i handlu produktami rolnymi jedynie w zakresie ustalonym przez Parlament Europejski i Radę w ramach postanowień i zgodnie z określoną procedurą przewidzianą w Traktacie, z uwzględnieniem określonych celów (art. 42 w związku z art. 43 ust. 2 oraz art. 39 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej). Z kolei Rada, na wniosek Komisji, może zezwolić na przyznanie pomocy:

- a) na ochronę gospodarstw znajdujących się w niekorzystnym położeniu ze względu na warunki strukturalne lub przyrodnicze;
- b) w ramach programów rozwoju gospodarczego, przy czym postanowienia rozdziału dotyczącego reguł konkurencji są regulowane również w innych przepisach w Traktacie (art. 107-109 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej).

Ponadto przepisy dotyczące pomocy państwa zostały uregulowane w rozporządzeniu 1305/2013 z uwzględnieniem przepisów Traktatu (art. 81 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. U. UE z 2013.12.20 L 2013 str. 347 i 487)). Zgodnie z przepisami tego rozporządzenia, o ile przepisy dotyczące konkurencji nie stanowią inaczej, do wsparcia udzielanego przez państwa członkowskie na rozwój obszarów wiejskich mają zastosowanie przepisy Traktatu. Z kolei przepisy te nie mają zastosowania do płatności dokonywanych przez państwa członkowskie na podstawie przedmiotowego rozporządzenia i zgodnie z nim, ani do dodatkowego finansowania krajowego, w ramach stosowania art. 42 Traktatu.

Jak już na wstępie wspomniano produkty rolne zostały wymienione w załączniku I do Traktatu, w którym jest wymienione wino ze świeżych winogron. Z tego wynika, że zgodnie z przepisami Traktatu odnoszącymi się do reguł konkurencji w związku z przepisami rozporządzenia 1305/2013 w zakresie pomocy państwa do produkcji rolnej nie mają zastosowania przepisy Traktatu regulujące pomoc publiczną w państwie członkowskim, a co za tym idzie również przepisy rozporządzenia 1407/2013.

Na wstępie wspomniano, iż nie cały sektor rolny jest wyłączony z regulacji rozporządzenia 1407/2013 i co do zasady możliwe jest wsparcie w formie pomocy de minimis przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych, z wyłączeniem określonych przypadków. Niezależnie jednak od tego, gdy pomoc jest przyznawana w ramach PROW 2014-2014 zastosowanie wówczas mają przepisy rozporządzenia 1305/2013 oraz przepisy Traktatu dotyczące ograniczonego stosowania reguł konkurencji i tym samym nie mają wówczas zastosowania przepisy rozporządzenia 1407/2013, jak również przepisy Traktatu dotyczące pomocy publicznej.

Reasumując do pomocy przyznawanej w ramach poddziałania 19.2 objętego PROW 2014-2020 w zakresie podjęcia działalności gospodarczej na produkcję win gronowych nie mają zastosowania zarówno przepisy rozporządzenia 1407/2013 jak i regulacje dotyczące reguł konkurencji, w tym zasad dopuszczalności pomocy publicznej. Tych regulacji i zasad nie stosuje się w przypadku pomocy udzielanej w ramach PROW 2014-2020 w sektorze rolnym.

Należy jednak podkreślić, że § 2 ust. 2 rozporządzenia 19.2 jest przepisem wprowadzającym zasadę, że pomoc w ramach tego poddziałania jest pomocą de minimis, przy czym wskazuje, że pomoc nie ma charakteru pomocy de minimis – jeżeli do tej pomocy nie mają zastosowania przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

W związku z powyższym może się zdarzyć, że pomoc w ramach poddziałania 19.2 będzie udzielona i nie będzie ona zaliczona do pomocy de minimis.

Jednocześnie warunkiem udzielenia wsparcia na podejmowanie działalności gospodarczej, zgodnie z § 5 ust. 1 pkt.2 rozporządzenia 19.2 jest min. podjęcie we własnym imieniu działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo Przedsiębiorców (zwana ustawą PP). Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 przepisów ustawy nie stosuje się do wyrobu wina przez producentów będących rolnikami wyrabiającymi mniej niż 100 hektolitrów wina w ciągu roku gospodarczego, o których mowa w art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (Dz. U. z 2020 r. poz. 1891, z 2022 r. poz. 24) (ustawa w.r.w.w.) Z przedstawionego przepisu wynika, że wyrób wina w mniejszych ilościach przez producentów będących rolnikami nie podlega przepisom ustawy PP oraz nie wymaga wpisu do rejestru działalności regulowanej (zob. art. 17 ust. 3 ustawy w.r.w.w.). Wyłączenie z obowiązków wynikających z ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina dotyczy jedynie rolników i producentów, którzy wyrabiają mniej niż 100 hektolitrów wina w ciągu roku gospodarczego, dlatego też wsparcie na tego typu działalność nie może zostać przyznane.

Ustawa w.r.w.w. określa także niżej wskazane kategorie podmiotów produkujących wino, co potwierdzają przepisy: art. 18 ust. 1 (przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich, z wyłączeniem przedsiębiorcy spełniającego wymagania określone w art. 19 ust. 3 oraz producenta, o którym mowa w art. 17. ust. 3) oraz art. 29 ust. 2 tej ustawy (wpisu do ewidencji dokonuje się na wniosek producenta albo przedsiębiorcy niebędącego producentem, na każdy rok gospodarczy, w którym będzie wyrabiane wino).

Wobec powyższego za przedsiębiorcę, do którego stosuje się przepisy ustawy PP może być uznany podmiot produkujący wino, prowadzący działalność gospodarczą w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich, który jest wpisany do rejestru działalności regulowanej oraz producent (wytwarzający wino z własnych upraw), który nie jest wpisany do rejestru, ale produkuje więcej niż 100 hektolitrów wina i nie jest rolnikiem.

Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy spełni warunek § 5 ust. 1 pkt 2 (tj. zakłada podjęcie działalności w oparciu o przepisy ustawy PP) oraz pozostałe warunki przyznania pomocy, wówczas możliwe jest przyznanie pomocy na operację polegającą na produkcji win gronowych objętych ustawą w.r.w.w (zdefiniowane w katalogu wyrobów winiarskich w art. 3 ustawy w.r.w.w)

Niezależnie jednak od powyższego, należy pamiętać, iż każda sprawa jest inna i każdorazowo wymaga dogłębnej analizy na podstawie pełnej dokumentacji w celu podjęcia właściwego rozstrzygnięcia przez Samorząd Województwa.

Departament Działani
Z powołaniem
Delegowanych
DYREKTOR
M. Zieliński
Marcin Zieliński

