



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

e-mail: sekretariatrow@minrol.gov.pl



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Znak sprawy: ROW.wrt.510.45.2018

Warszawa, dn. 5 kwietnia 2018 r.

Pan
Paweł Czyszczon
Dyrektor Wydziału Obszarów
Wiejskich
Departament Obszarów Wiejskich
i Zasobów Naturalnych
Urząd Marszałkowski Województwa
Dolnośląskiego

Szanowny Panie Dyrektorze

W odpowiedzi na pismo, znak: DOW-0.I.052.617.2017, w sprawie interpretacji przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „*Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne*”, operacje typu „*Kształtowanie przestrzeni publicznej*” oraz operacje typu „*Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego*” w ramach działania „*Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich*” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1737 oraz z 2018 r. poz. 154), jak również w nawiązaniu do informacji przekazanych w trybie roboczym w dniu 6 marca br., Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje następujące stanowisko.

Ad. 1.

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „*Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne*”, operacje typu „*Kształtowanie przestrzeni publicznej*” oraz operacje typu „*Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego*” w ramach działania „*Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich*” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 nie zabrania pobierania opłat za świadczenie usług przez muzea, amfiteatry, teatry, kina, domy kultury lub świetlice wiejskie. Rozporządzenie nie zabrania również pobierania opłat za realizowane inicjatyw społecznych, które będą odbywały się w wybudowanych lub przebudowanych (w tym wyposażonych) obiektach budowanych przy wykorzystaniu środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).

Zgodnie z zapisami Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) operacje realizowane w ramach działania M07 „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” są niekomercyjne ponieważ ich realizacja dotyczy zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

Zgodnie z przyjętą wyżej zasadą nie wymaga się od wnioskodawcy załączenia do wniosku o przyznanie pomocy dokumentu potwierdzającego obliczenie wartości bieżącej netto (NPV) dla danego obiektu budowlanego.

Jednocześnie Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi pragnie zwrócić uwagę, że pobierane opłaty powinny mieć na względzie pokrycie kosztów stałych związanych z funkcjonowaniem danego obiektu (koszty zatrudnienia osoby lub osób przeprowadzających dane inicjatywy społeczne, koszty energii elektrycznej lub ciepłej, zaopatrzenia w wodę, ochronę obiektu budowlanego, itp.) nie zaś generować zyski, co w konsekwencji prowadziło do komercjalizacji przedsięwzięcia.

Ad. 2.

Dla zamieszczonego w ww. rozporządzeniu pojęcia „ogólnodostępny” należy przyjąć wykładnię celowościową, tj. należy przyjąć, że ogólnodostępność poza dostępnością komunikacyjną dotyczy także dostępności dla wszystkich zainteresowanych osób np. dostępności z oferty/usługi kina, teatru, domu kultury, biblioteki, świetlicy wiejskiej, przy uwzględnieniu obowiązującego w danym obiekcie regulaminu i harmonogramu użytkowania.

Inną kwestią poruszoną w Państwa piśmie jest dostępność przedmiotowego obiektu budowlanego dla osób z niepełnosprawnościami. Zgodnie z przyjętą zasadą zarówno w prawodawstwie Unii Europejskiej, jak również w prawodawstwie krajowym, wszyscy beneficjenci środków unijnych, a także instytucje zaangażowane w ich wykorzystanie, zobowiązani są do przestrzegania zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn, a także przeciwdziałaniu wszelkim formom dyskryminacji.

Kwestię równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz równości szans kobiet i mężczyzn regulują przede wszystkim następujące akty prawne i dokumenty:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.);
- 2) Konwencja o prawach osób niepełnosprawnych z dnia 13 grudnia 2006 r. ratyfikowana przez Polskę dnia 6 września 2012 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 1169), zwana dalej „Konwencją”;
- 3) Traktat o Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 202 z 07.06.2016, str. 1);
- 4) Traktat o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 2002 z 07.06.2016, str. 1);
- 5) Karta praw podstawowych Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012, str. 391);

- 6) ustawa z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (Dz. U. z 2016 r. poz. 1219);
- 7) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12. 2013, str. 320, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem ogólnym”;
- 8) Programowanie perspektywy finansowej 2014-2020 – „Umowa Partnerstwa”;
- 9) komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 15 listopada 2010 r. – Europejska strategia w sprawie niepełnosprawności na lata 2010-2020: Odnowione zobowiązanie do budowania Europy bez barier COM(2010) 636 - wersja ostateczna;
- 10) zalecenie nr Rec (2006)5 Komitetu Ministrów Rady Europy dla państw członkowskich – Plan działań Rady Europy w celu promocji praw i pełnego uczestnictwa osób niepełnosprawnych w społeczeństwie: podnoszenie jakości życia osób niepełnosprawnych w Europie w latach 2006-2015;
- 11) komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 21 września 2010 r. – Strategia na rzecz równości kobiet i mężczyzn 2010-2015 COM(2010) 491 - wersja ostateczna;
- 12) konkluzje Rady z dnia 7 marca 2011 r. – Europejski pakt na rzecz równości płci (2011-2020) (Dz. Urz. UE C 155 z 25.05.2011, str. 10).

Mając na uwadze powyższe, w opinii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi usługi świadczone w ramach zrealizowanej operacji z udziałem środków pochodzących z EFRROW powinny być realizowane w obiektach budowlanych dostosowanych architektonicznie zgodnie z zaleceniami i wytycznymi przywołanymi w ww. aktach prawnych i dokumentach oraz zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 tj.).

Przekazując powyższe Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) pragnie poinformować, że Minister Inwestycji i Rozwoju przygotował projekt aktualizacji *Wytycznych*

w zakresie realizacji zasady równości szans i nietolerancji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020, które przekazujemy w załączeniu.

W opinii MRiRW wnioskodawca przy opracowywaniu danego projektu z udziałem środków pochodzących z EFRROW może pomocniczo kierować się załączonymi do pisma Wytycznymi w tym załącznikiem nr 2 do Wytycznych pn. *Standardy dostępności dla polityki spójności 2014-2020*.

Ad. 3.

Zgodnie z pkt 7 § 4 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 po zrealizowaniu operacji obiekt budowlany będący jej przedmiotem będzie ogólnodostępny. Przez ogólnodostępność w przypadku realizacji operacji polegających na odnowieniu lub poprawie stanu danego zabytku, który został wpisany do rejestru zabytków lub wojewódzkiej ewidencji zabytków, należy rozumieć umożliwienie dostępu wszystkim zainteresowanym osobom do korzystania z oferty/usług danego obiektu budowlanego przy uwzględnieniu obowiązującego w tym obiekcie regulaminu i harmonogramu użytkowania (patrz odpowiedź Ad. 2.). Rozporządzenie w tym przypadku nie wskazuje, że obiekt budowlany, który został odnowiony ma uzyskać statut obiektu publicznego.

Mając na uwadze powyższe, uprawniony wnioskodawca może złożyć wniosek o przyznanie pomocy na przebudowę dachu szkoły wpisanej do rejestru zabytków lub wojewódzkiej ewidencji zabytków i uzyskać dofinansowanie na realizację tej operacji z zastrzeżeniem spełnienia wszystkich warunków, o których mowa w rozporządzeniu wykonawczym, umowie o przyznaniu pomocy oraz innych dokumentach aplikacyjnych.

Z poważaniem
DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH
dr inż. Dariusz Nieć

Załącznik:

Projekt aktualizowanych Wytycznych w zakresie realizacji zasady równości szans i nietolerancji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020 wraz załącznikiem nr 2 do Wytycznych (załączniki zostały przekazane na adresy e-mail Departamentów wdrażających PROW 2014-2020).

Do wiadomości:

Departament Działań Delegowanych, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, ul. Poleczki 33, 02-822 Warszawa, Samorządy Województw wg rozdzielnika.